

# ssrbulletin

أضواء على أحدث التطورات والأخبار والأحداث في مجال إصلاح القطاع الأمني

تموز 2008

## ردود أفعال الدولة لإحتياجات الأمن العام: سياسات صنع القرار الأمني دراسة مقارنة لكل من نيجيريا و سريلانكا و أوغندا

تركز هذه الدراسة المقارنة لسياسات صنع القرار الأمني على ثلاث دول، نيجيريا و سريلانكا و أوغندا، حيث تدعم حكومة جلاله الملكة إصلاح القطاع الأمني فيها. تم تقديم نتائج الدراسة في الأول من شهر يولية 2008 وذلك أثناء مناقشة أجريت في كينجز كولج بلندن في لقاء حضره جمع كبير من المشاركين من أنحاء العالم.

تصدرت قضية إصلاح القطاع الأمني أجندة المساعدات الدولية في وقت قصير خلال السنوات العشر الماضية. و قد لعبت حكومة جلاله الملكة دورا رائدا في تطوير أجندة سياسات إصلاح القطاع الأمني؛ و لديها حاليا برامج داعمة حول القضية ذاتها في عدد من البلدان الأفريقية و في آسيا و أمريكا اللاتينية و الكاريبي و الشرق الأوسط.

هناك اعترافا متناميا بأن قضية إصلاح القطاع الأمني ماهي إلا نشاطا سياسيا بالأساس. و بالرغم من أن قضية الدفاع تشكل نقطة دخول للمساعدات الخارجية في بعض الأحيان، فإن قضية إصلاح القطاع الأمني تتطلب أسلوبا رحب السعة للتطوير. و لهذا، فإنه من المأمول أن يصادف ملخص السياسات هذه اهتماما لدى الجهات المعنية البريطانية الثلاث، و خاصة المانحين الآخرين ممن ينادون بالحاجة إلى أسلوب حكومي شامل.

و قد كان الهدف الأول من الدراسة هو: تعزيز العوامل المؤثرة على عمليات صناعة القرار الأمني. ثانيا: استكشاف طرق دمج هذه المعلومات بطريقة أكثر فعالية داخل برامج حكومة جلاله الملكة لإصلاح القطاع الأمني و وقف الصراع و التنمية.  
و للإطلاع على التحليل المفصل الذي يربط ملخص هذه السياسة، برجاء [الضغط هنا](#).

## إصلاح القطاع الأمني فى غيانا خطة عمل إصلاح القطاع الأمني فى غيانا

أصبح الأمن العام فى غيانا خلال ذروة المشاكل فى الفترة بين 2002-2003 تحت ضغط مشترك من اللصوص المسلحين و المهربين و العاملين فى غسيل الأموال و تهريب المواد المخدرة و اعمال الإختفاء و الخطف و المذابح و الهروب من السجن و فرق الموت و عصابات المخدرات و التخريب و العصيان الريفى و تهريب الأشخاص.

فى ضوء التدهور الخطير لأوضاع الأمن العام يصبح من الواضح ضرورة القيام بعمل ما غير عادى و ذلك من أجل تهيئة قوة البوليس لمجابهة تحديات الجريمة و العنف. فى هذه المحنة، جاءت أولى المحاولات فى إصلاح القطاع الأمني من الإدارة ذاتها. خصص الرئيس بهارارات جوجديو نفسه فى عام 2002 مبلغ 100 مليون دولار غيانى (حوالى 500,000 دولار أمريكى) تصاحبها قائمة من الضوابط من أجل تحسين قدرات البوليس فى مكافحة الجريمة.

تشمل ضوابط الإصلاح هذه مراجعة شاملة للتشريعات و القوانين الحالية الخاصة بالجريمة؛ إصلاح متكامل لعملية جمع المعلومات الإستخباراتية، تحليلها و دمجها؛ تحسين قدرات إدارة البحث الجنائى؛ تأسيس مدرسة تدريب خاصة يتعرف فيها رجال البوليس على أحدث طرق مكافحة الجريمة و خلق فريق خاص مدرب على الأسلحة و التكتيكات. و مع ذلك فلم يتحقق على الصعيد المحلى إلا القليل من خطط مكافحة الجريمة، و لهذا لجأت الحكومة إلى طلب المساعدة الخارجية.

و ردا على طلب الرئيس المحدد طالبا المساعدة الأمنية، فقد قامت الحكومة البريطانية بإرسال فريق الدفاع الإستشارى (الآن SSDAT) إلى جورج تاون فى مارس 2003 من أجل دراسة القطاع الأمني. أصدر الفريق بعد ذلك تقريرا يشمل توصيات من أجل زيادة قدرات البوليس.

لم يكن تقرير 2003 هذا الدراسة البريطانية الأولى لقطاع الأمن، فقد أصدرت مجموعة سيموندىز المحدودة - مستشارين لوزارة التنمية الدولية البريطانية - تقريرا حول قوة البوليس و ذلك بعد مراجعته فى الفترة بين أكتوبر و نوفمبر 2000. كان الهدف من هذا التقرير مساعدة الكوادر العليا فى قوة البوليس فى تقرير و تحديد أدوار قوة محترفة و مسؤولة، تعمل على تطوير عمل بوليسى متنسق مع المجتمع المحلى. لكنه مما يؤسف له، فإن الكثير من توصيات التقرير لم توضع موضع التنفيذ.

أسست قوة البوليس نفسها مجموعة عمل هدفها تحسين الوضع فى مجال تكنولوجيا المعلومات، التعليم العام و التدريب على التحقيق الجنائى و عمليات القبض و الإستدعاء إلى جانب خطوات أخرى. أخفقت هذه المبادرة فى التعامل مع قضية الإصلاح الأمني بشكل شامل؛ و بسبب عدم وجود فريق عمل متفرغ طول الوقت و عدم توفر الدعم المادى الكافى، فقد كانت الجهود غير كافية لإحداث التغيير المطلوب.

فتح فصل جديد فى موضوع إصلاح القطاع الأمني عام 2005 و ذلك بعقد اجتماع بين الرئيس جاجديو و البارونة فاليرى أموس، نائبة الوزير البرلمانية السابقة للشئون الخارجية و شئون الكومنولث. وافق الإثنان فى أبريل 2006 على مجموعة من المبادئ شكلت الأساس الذى بدأت بناء عليه وزارة التنمية الدولية عملها باستشارات جديدة. قام بدفع هذه الخطوة إلى الأمام فريق

إصلاح شبكة قطاع أمنى أفريقية جديدة ( ASSN ) يقوده البروفيسور إيوي هتشفل، الذى دفع بعملية الإصلاح قدما فى أكتوبر و قام بدمج عدد من المبادرات المحلية و الأجنبية فى استراتيجية متكاملة. و قد كان بناء على تقرير هذا الفريق أن وقع على مذكرة التفاهم الأولية لخطة عمل إصلاح القطاع الأمنى كل من المندوب السامى البريطانى السيد/فريزر هويلر و رئيس السكرتارية الرئاسية و سكرتير مجلس الدفاع الغيانى دكتور/رودجر لنشيون فى أغسطس 2007.

اشتملت خطة العمل على عدة عناصر منها دعم صناعة السياسة عبر القطاع الأمنى؛ بناء قوة بوليس عاملة ذات كفاءة؛ تحويل الإشراف المالى بالقطاع الأمنى إلى إصلاح الإشراف المالى بالقطاع العام؛ خلق رقابة برلمانية للقطاع الأمنى و بناء شراكة أكبر مع الجمهور مع شمولية فى قضايا الإصلاح الأمنى.

أدرجت الحكومة البريطانية بعض الشروط فى مذكرة التفاهم، و ذلك لإجبار الحكومة الغيانية على الإلتزام بالأعراف المعتادة. على سبيل المثال، كان من المطلوب من الإدارة إدراج ملخص خطة العمل أمام المجلس القومى و ذلك لتأسيس لجان خاصة حول التقرير بـسئوليات خاصة و مراجعة تنفيذ خطة العمل، بالإضافة إلى أشياء أخرى. إتجهت النية إلى أنه من الضرورى لإصلاح القطاع الأمنى فى غيانا أن يذهب إلى أبعد من مجرد تلبية إحتياجات البوليس، و هو هدف قصير المدى، أى إلى إرساء الأساس لمجتمع مستقر و آمن و أكثر آدمية.

بسبب الأحداث و المشاكل المزعجة على ساحل دميرارا الشرقى و فى أماكن أخرى، فإن قوة البوليس الغيانية لايسعها إلا الإستفادة من عمليات إصلاح القطاع الأمنى الجارية.

كتبه البريجادير(متقاعد) دافيد جرانجر

البريجادير جرانجر روفيسور متخصص فى شئون الأمن القومى فى مركز دراسات الدفاع التابع لجامعة الدفاع القومى، بواشنطن دى سى. و هو أيضا مدير معهد دراسات الأمن و الدراسات الدولية (غيانا) و الكوماندر السابق لقوة الدفاع الغيانية و مستشار الأمن القومى للرئيس.

للمزيد من المعلومات، برجاء الإتصال ب دافيد جرانجر على العنوان الإلكتروني التالى:  
[isisguyana@gmail.com](mailto:isisguyana@gmail.com)

و للمزيد من المعلومات عن إصلاح القطاع الأمنى فى غيانا و المنطقة، برجاء زيارة موقع وثائق مكتبة الشبكة العالمية و دليل الهيئات.

---

## الأنشطة الحديثة

### إثراء فعالية وكالات الأمن النيجيرية قبل و أثناء و بعد الإنتخابات فى نيجيريا - الطريق إلى الخارج

قدمت ساحة الشراكة بين البوليس و الجالية من 2-4 يونية 2008 , وهى هيئة غير حكومية معنية بتعزيز دور القانون و احترام حقوق الإنسان. قدمت هذه المذكرة إلى اللجنة الرئاسية للإصلاح الإنتخابى. ركزت المذكرة على الحاجة إلى ضمان الأمن للمجتمع المدنى ملقية الضوء على الدور الضمنى الذى يلعبه إصلاح القطاع الأمنى فى عملية الإصلاح الإنتخابى و الإنتقال إلى مجتمع كامل الديمقراطية. وقد أشارت المذكرة إلى ضرورة تفهم نيجيريا, فضلا عن وضعها موضع التنفيذ, قضية ممارسة الإشراف الديمقراطى بدون المخاطرة بفقدان الأمن العام. أيضا الحاجة إلى المزيد من العمل لوضع هذه التوصيات موضع التنفيذ و التقدم إلى الأمام.

برجاء [الضغط هنا](#) لقراءة المذكرة كاملة

لمزيد من المعلومات برجاء الإتصال ب [سافير أكبان](#) / المدير التنفيذى  
ساحة الشراكة بين الجالية و البوليس

---

### الحدث السنوى لشبكة دعم العدالة و مبادرة أفريقيا لبناء القدرات المقر الرئيسى لوزارة التنمية الخارجية, 13 يونية 2008

هذه الشبكة هى مبادرة عبر الهوايت هول يشترك فيها حوالى عشرون من أقسام الحكومة, يتبادلون فيها الخبرات و يساعدون فى تنسيق مبادرات قطاع العدالة البريطانى لبناء القدرات فى الدول النامية. تشكل المبادرة الأفريقية عدد مماثل من الأقسام أو الإدارات العامل لنفس الغاية بالحكومة الأفريقية. استضافت المبادرة الأفريقية جلسة صباحية للنظر فى أثر المعونة على مستوى القطر فى أفريقيا. شكل ذلك عرضا عن طريق الإتصال بالفيديو حول تأثير المعونة على غيانا و تنزانيا. و استضافت شبكة دعم العدالة وقائع بقية اليوم و تشمل ندوتين, واحدة حول دور القانون فى أفغانستان عن طريق الإتصال بالفيديو مع كابل و عرض قام به الدكتور على وارك من جامعة كابل حول إعادة بناء نظام العدل فى أفغانستان فيما بعد طالبان.

اشتملت الندوة الثانية على الدوافع المشجعة على إصلاح قطاع العل فى غرب البلقان. كان هناك خطابا آخر فى حوالى منتصف اليوم ألقته سوما شاكراباتى, سكرتيرة وزارة التنمية الخارجية السابقة و حاليا السكرتيرة الدائمة لوزارة العدل, تحدثت فيها عن أهمية دعم العدالة و الحكم و دور القانون فى التنمية.

- للمزيد من المعلومات, برجاء الإتصال ب [دان طومسون](#), المشاريع الدولية  
إدارى, آى دى دى , جامعة برمنجهام

عقدت الشبكة العالمية بتاريخ 30 يونية – 2 يولية لقاء مجموعتها الإستشارية النصف سنوى بلندن. و قد عقدت المجموعة ورشة عمل حول أعمال إصلاح القطاع الأمنى الجارية فى عدد من المناطق فى العالم، بالإضافة إلى تقييم أنشطة الشبكة السابقة و الجارية و القيام بتقديم المشورة حول الخطوات المقبلة.

---

## دورات حل قضايا إصلاح القطاع الأمنى

تنظم أكاديمية فولكه برنادوت [The Folke Bernadotte Academy](#) دورتين فى سبتمبر المقبل. وهذه الأكاديمية هيئة تابعة للحكومة السويدية متخصصة لتحسين و تطوير نوعية و تأثير إدارة الصراع الدولى و الأزمات.

### دورة عن إصلاح القطاع الأمنى

22-26 سبتمبر 2008

سوف يتم فى هذه الدورة استكشاف المبادئ الرئيسية لإصلاح القطاع الأمنى، بالإضافة إلى مفاهيم تطوير اسلوب شامل للتعامل مع قضايا إصلاح القطاع الأمنى خلال عمليات السلام.

### دورة للكوادر العليا و المتوسطة من الإداريين حول الDDR

8-19 سبتمبر 2008

تهدف الدورة إلى تقديم نظرة شاملة للمشاركين حول الDDR . ستمزج الدورة بين الخبرات من مختلف برامج ال و بين الآراء النظرية حول الموضوع.

ستقوم وكالة تطوير قوة البوليس القومى [National Policing Improvement Agency](#) ببرامزهيل – المملكة المتحدة، بتقديم برنامج تحت عنوان برنامج القادة الدوليين [International Commanders' Programme](#) لمدة عشرة أسابيع ابتداء من 2 فبراير 2009. سيخصص هذا البرنامج للنساء من ضباط البوليس من الكوادر الوظيفية المتوسطة و يهدف إلى تطوير القدرات الإدارية للمشاركات و معلوماتهن حول أحدث العمليات البوليسية و ممارساتها.

---

## فرص عمل

### كبير مستشارين لإصلاح القطاع الأمنى

#### مستشار لإصلاح القطاع الأمنى

سيكون القائمين بهذة الوظائف جزء من الفريق الدولى الإستشارى الدولى للقطاع الأمنى ISSAT . و تتطلب هذه الأدوار العالية الأهمية السفر المتكرر و القيام بإتصالات تنسيقية الية الأهمية. قد يعمل ال ISSAT فى مساقات مابعد الصراع، لهذا ينبغى على المتقدم للعمل إظهار قدراته على العمل فى أحوال صعبة.  
آخر موعد للتقديم: 21 يولية 2008

## أحداث قادمة

للإطلاع على قائمة مطولة للأحداث المقبلة المتعلقة بإصلاح القطاع الأمني، برجاء زيارة [روزنامة الأحداث](#). و في حالة رغبتكم في تزكية أى من الأحداث يرجى الإتصال بنا [إلكترونياً](#).

### 2008 اجتماع الأمم المتحدة النصف سنوى للدول حول الأسلحة الصغيرة

14-18 يولية 2008

مقر الأمم المتحدة، نيو يورك

الإجتماع النصف سنوى الثالث للدول للنظر فى تنفيذ برنامج العمل لمنع و التغلب على و محو التجارة المحرمة فى الأسلحة الصغيرة و الخفيفة بكل أنواعها.

### العدل فى وقت المحن: المجتمع المدنى محاسبة الحكومة

15 يولية 2008

بريتوريا، جنوب أفريقيا سلطت التطورات الأخيرة فى زيمبابوى الأضواء على الدور المهم للمجتمع المدنى فى رفع قيمة العدالة و مساءلة الحكومة. و تبرز فى هذا المجال بادرئين حديثين للمجتمع المدنى – شحن الأسلحة من الصين و الطلب الموجه إلى الهيئة القومية ---- للنظر فى حوادث التعذيب باعتبارها جرائم ضد الإنسانية ارتكبت فى زيمبابوى. هذه المائدة المستديرة هى الأولى فى سلسلة من النقاشات حول دور المجتمع المدنى فى رفع قيمة العدل و مساءلة الحكومة فى المنطقة. سنتناول نقاشات المائدة المستديرة المقبلة قضايا العدل الإنتقالى فى زيمبابوى و دروس مستفادة للقارة بوجه عام

### الإستقرار النووى فى آسيا

21-24 يولية 2008

ستينج، وست سسكس، المملكة المتحدة مع تواجد الدول المتعارف عليها عالمياً بانخراطها فى أعمال التسلح النووى و العاملة فى منطقة آسيا (الصين و الهند و كوريا الشمالية و الباكستان و روسيا و الولايات المتحدة) ما هى الآثار بعيدة المدى للإستقرار النووى؟ ما هى آثار الصواريخ الدفاعية؟ هل هناك احتمالية لأعمال نووية أخرى، ومالذى يمكن عمله فى هذه الحالة؟ ما هى احتمالات نزع السلاح النووى، و تحت أى من الظروف يمكن حدوثها؟

### التجسس أو اللاتجسس؟ المخابرات و الديمقراطية فى جنوب أفريقيا

24 يولية 2008

جامعة جوهانسبرج، جنوب أفريقيا هذا هو السيمينار الرابع فى سلسلة حوارات عامة حول الأعمال المخابراتية و الديمقراطية فى جنوب أفريقيا و الذى يستضيفه برنامج إدارة القطاع الأمنى و ذلك خلال شهرى يولية و أغسطس 2008

### التجسس أو اللاتجسس؟ المخابرات و الديمقراطية فى جنوب أفريقيا

31 يولية 2008

جامعة كوازولو ناتال-بييترماريتزبرج، جنوب أفريقيا

هذا هو السيمينار الرابع فى سلسلة حوارات عامة حول الأعمال المخابراتية و الديمقراطية فى جنوب أفريقيا و الذى يستضيفه برنامج إدارة القطاع الأمنى و ذلك خلال شهرى يولية و أغسطس 2008

## دعوة لتقديم أبحاث

### العمل المخبراتي و الدولة فى أفريقيا

من دون كل القطاعات الفرعية تحت القطاع الأمنى، ربما تكون المساحة المخصصة للأعمال المخبراتييه هى أقلهم حظا فى المناقشة و البحث. يهدف هذا العمل إلى تقديم وجهة نظر حول الطبيعة الحالية و وظائف القطاع المخبراتي فى عدد من البلدان الأفريقية. نحن مهتمون بمواضيع مختلفة و أمثلة للدراسة. برجاء [الضغط هنا](#) للحصول على المزيد من المعلومات

## أحدث الموارد على موقع الشبكة

### [قطاع الدفاع و الأمن التحول فى آسيا الوسطى](#)

فلورى، بى. و مالك، إم. (محررين)، 2008، أكاديمية الدفاع القومى، و وزارة الدفاع البلجيكية، دى سى إيه إف، قسم الدفاع الفيدرالى السويسرى، جنيف

ماهو المعروف عن قطاع الأمن فى آسيا الوسطى؟

يفحص هذا التقرير و يقارن بين الوثائق الخاصة بالدفاع و قطاع الأمن المتوفرة فى الوقت الحالى حول دول آسيا الوسطى (كازاخستان و قرغيزستان و طاجيكستان و تركمنستان و أوزبكستان). و حيث أنه لا يوجد حاليا أساس لتكوين هيئة كومنولث للدول المستقلة ( CIS ) من ناحية إصلاح الدفاع و قطاع الأمن، فإنه يتوجب على كل دولة أن تتفاعل مع إصلاحات أمنييه و دفاعية محلية بصورة أكبر قبل الإشتراك فى وضع إستراتيجية عامة أو بلورة مفهوم حول هذا الموضوع.

### [ما وراء الوصول إلى التحكم فى إحتكار الدولة: نظرة مقارنة للتحكم الروسى فى عمليات السلاح](#)

هيسكوك، دى، 2007. ملخص سيفورلد، المملكة المتحدة

ماهو مدى فعالية الأسلوب الروسى فى التعامل مع قضية السلاحفى ضوء دورها فى حفظ السلام و الأمن الدوليين؟ يناقش هذا التقرير كيف أنه بالرغم من قوة النظام الروسى فى بعض النواحي، فإنه لا يزال هناك الكثير من الفجوات. يقدم التقرير تصور عام للوضع فى روسيا، و يسعى إلى تعزيز النقاش داخل روسيا و خارجها حول كيفية تقوية النظام المتبع.

### [وضع سياسات البوليس القائمة على المشاركة مع الجالية فى كينيا موضع التنفيذ](#)

فينيجان، إل، هيكسون، سى، و راى، إس، (محررين)، 2008، سيف وورلد، المملكة المتحدة

يعطى اسلوب الخدة البوليسية القائم على مشاركة الجالية الفرصة للعمل المشترك بين قوة

البوليس و المجتمع الممدنى و المجتمعات المحلية مما يتيح الفرصة لبلورة حلول محلية لقضايا الأمن و السلامة. تقيم هذه الورقة التى نشرتها سيف وورلد نتائج الدروس المستفادة من برنامجين استكشافيين عقدا فى كينيا سابقا. تعزز هذه الوسيلة من ثقة الجمهور فى البوليس و من التعاون بين البوليس و المواطنين و المجتمع المحلى و من قدرات المشاركين فى نظام إصلاح القطاع الأمنى.

### إدارة القطاع الأمنى فى غرب البلقان: دراسات تقييمية حول الدفاع و العمال المخابراتية و البوليس و إصلاح أسلوب إدارة الإشراف على الحدود

إبنوثر, إيه, هيتش, فلورى, بى. هيتش. و جوريكوفيتش, بى. (محررين), 2007' أكاديمية الدفاع القومى, وزارة الدفاع النمساوية, دى سى إيه إف, جينيف

يتوجب على دول غرب البلقان تغيير نظمها القيمية إلى حد كبير من أجل توكيد حال قطاعات الأمن القائمة على الديمقراطية و للوصول إلى اندماج أوروبى-أطلسى. يقيم هذا الكتاب, الذى قام بنشره كل من وزارة الدفاع النمساوية و الدى سى إيه إف DCAF بالإشتراك مع كونسرتيوم المشاركة من أجل السلام, يقيم حالة إصلاح القطاع الأمنى فى غرب البلقان. وبالرغم من التقدم التشريعى, فإنه يتوجب على مؤسسات الأمن فى المنطقة أن تصبح أكثر شفافية و مسئولية و أن تحسن من صياغة سياساتها و قدراتها على التطبيق.

### من وضع السياسة إلى تطبيقها: دور هيئة التعاون الإقتصادى و التنمية المتطور فى إصلاح النظام الأمنى

برايدن, إيه, 2007, دى سى إيه إف, ورقة سياسات رقم 22, جينيف

فى الوقت الذى يتزايد فيه الإعراف بعلاقة سياسات تشكيل إصلاح النظام الأمنى بالتطبيق المؤثر لها, فإن سياسات إصلاح القطاع الأمنى الراهنة غير مرضية على أرض الواقع حتى يكون من الممكن أن تساند فى صياغة البرامج. تقتفى هذه الورقة التى نشرتها DCAF أثر تطور أسلوب إصلاح القطاع الأمنى و صلته بهيئة التعاون الإقتصادى و التنمية -لجنة المساندة الديمقراطية ( OECD-DAC ). و تساعد الهيئة فى صياغة معطى إصلاح القطاع الأمنى حتى يصبح من الممكن توفير الأمن و العدالة للشعوب و المجتمعات.